Comune di Olgiate Olona (VA)
Partenza
Prot.N. 0008692
del 31-05-2016 ore 16:47:56
Cat. 1 cl. 6

COMUNE DI OLGIATE OLONA

Provincia di Varese

Prot.

ORDINANZA N° 54/16

OGGETTO: PROROGA CON MODIFICA, DEL DIVIETO DI FUMARE NELLE AREE ATTREZZATE DESTINATE AI GIOCHI PER BAMBINI ALL'INTERNO DEI PARCHI E GIARDINI PUBBLICI E NELLE AREE ANTISTANTI GLI INGRESSI DELLE SCUOLE DI OGNI ORDINE E GRADO.

IL SINDACO

PREMESSO CHE:

- con ordinanza n.69 del 25 maggio 2015, veniva istituito il "divieto di fumare nelle aree attrezzate e destinate al gioco dei bambini site nei giardini pubblici, circoscritte e delimitate da pavimentazione anti-trauma e altro materiale idoneo alla sicurezza dei bambini, e dotate della relativa segnaletica, nonché nelle aree antistanti agli ingressi delle scuole di ogni ordine e grado, comprese le scuole dell'infanzia e gli asili nido, per un raggio venti metri"
- che l'ordinanza n.69/2015 entrata in vigore il 31 maggio 2015 in occasione della celebrazione della Giornata Mondiale senza tabacco "World No Tabacco Day 2015" terminerà la propria efficacia il prossimo 30 maggio 2016;

PRESO ATTO che il Decreto legislativo 12/1/2016 n.6 "Recepimento della direttiva 2014/40/UE sul ravvicinamento delle disposizioni legislative, regolamentari e amministrative degli Stati membri relative alla lavorazione, alla presentazione e alla vendita dei prodotti del tabacco e dei prodotti correlati e che abroga la direttiva 2001/37/CE", all'art.24 ha esteso il divieto di fumare al "*conducente di autoveicoli, in sosta o in movimento, e ai passeggeri a bordo degli stessi, in presenza di minori di anni diciotto e di donne in stato di gravidanza*", inasprendo altresì, le sanzioni a carico dei venditori di prodotti del tabacco o sigarette elettroniche che vendono tali prodotti ai minori di anni diciotto;

RICHIAMATO il D.L. 12 settembre 2013, n. 104, conv. con modificazioni in L. 8 novembre 2013, n. 128 «Misure urgenti in materia di istruzione, università e ricerca, che con l'art. 4 "Tutela della salute nelle scuole" inserisce all'art.51, della legge 16 gennaio 2003, n. 3, il seguente comma 1-bis: «*Il divieto di cui al comma 1 è esteso anche alle aree all'aperto di pertinenza delle istituzioni del sistema educativo di istruzione e di formazione*».

CONSIDERATO CHE

- l'abitudine al fumo (tabagismo) rappresenta uno dei più grandi problemi di sanità pubblica a livello mondiale ed è uno dei maggiori fattori di rischio nello sviluppo di patologie neoplastiche, cardiovascolari e respiratorie;
- secondo i dati dell'Organizzazione mondiale della sanità (OMS) il fumo di tabacco rappresenta la seconda causa di morte nel mondo e la principale causa di morte evitabile. L'OMS calcola che

Comune di Olgiate Olona prot. n. 8692 del 31-05-2016 partenza

quasi 6 milioni di persone perdono la vita ogni anno per i danni da tabagismo, fra le vittime oltre 600.000 sono non fumatori esposti al fumo passivo;

- secondo i dati del Ministero della Salute e dell'Istituto superiore di Sanità, in Italia, il fumo di tabacco risulta essere al secondo posto, dopo l'ipertensione arteriosa, come causa di morte e al primo posto per anni di vita persi in disabilità;
- il fumo non è responsabile solo del tumore del polmone, ma rappresenta anche il principale fattore di rischio per le malattie respiratorie non neoplastiche, fra cui la Broncopneumopatia cronica ostruttiva (BPCO) ed è uno dei più importanti fattori di rischio cardiovascolare: un fumatore ha un rischio di mortalità, a causa di una coronaropatia, superiore da 3 a 5 volte rispetto a un non fumatore. Un individuo che fuma per tutta la vita ha il 50% di probabilità di morire per una patologia direttamente correlata al fumo e la sua vita potrebbe non superare un'età compresa tra i 45 e i 54 anni.

CONSIDERATO CHE:

- sono pervenute diverse segnalazioni da parte dei cittadini sul fatto che nei parchi e giardini pubblici, soprattutto in prossimità delle attrezzature dei giochi per bambini, nonché in prossimità degli ingressi delle scuole di ogni ordine e grado, comprese le scuole dell'infanzia e gli asili nido, è uso frequente degli adulti di fumare anche in presenza dei bambini, col conseguente cattivo esempio per le fasce di età più indifese;
- da controlli effettuati sul territorio comunale sono emerse situazioni lesive del diritto alla salute dei cittadini, in particolare dei bambini e delle donne in stato di gravidanza e senza un adeguato rispetto dei non fumatori, legate al frequente uso dei giovani e degli adulti, di fumare in un contesto di interazione con gli altri, anche alla presenza di bambini, con conseguente cattivo esempio comportamentale per le fasce di età più indifese;
- il Parco Shapira, che è recintato e nel quale sono stati da poco rinnovati ed inseriti nuovi giochi per bambini di età inferiore a 10 anni, è frequentato da numerosi bambini di età prescolare, accompagnati dai genitori e nonni;
- i fumatori tengono usualmente la sigaretta ad una altezza corrispondente pressoché a quella dei bambini, andando proprio a colpire le fasce di età a cui sono riservate le zone delle aree verdi attrezzate con i giochi;
- nell'ottica del perseguimento di una città sostenibile e a misura di bambino (con il progetto "*Olgiate Olona la città dei bambini e delle bambine*") e quindi, più vivibile e pulita e con particolare attenzione alle fasce protette, deboli o svantaggiate, il Comune di Olgiate Olona, attraverso le iniziative dell'Assessorato alla Salute, è impegnato nella promozione di comportamenti responsabili e consapevoli, orientati al bene comune della salute;
- nel solco tracciato dalla normativa vigente volta ad un crescente impegno contro il fumo passivo, fra le politiche necessarie a favorire scelte salutari e a rendere meno facili le scelte nocive, è compresa ogni iniziativa utile per scoraggiare il più possibile il fenomeno del fumo;

CONSIDERATO CHE

- si rende necessario tutelare la salute dei bambini garantendo loro l'utilizzo delle aree da gioco entro i giardini pubblici lontano dai rischi legati all'esposizione del fumo passivo, ma anche far sì che siano proprio gli adulti a dare loro esempi di stili di vita orientati alla salute e più rispettosi dell'ambiente e degli spazi della comunità;
- il programma "*Guadagnare Salute: rendere facili le scelte salutari*", nato dall'esigenza di promuovere e facilitare l'assunzione di comportamenti che influiscono positivamente sullo stato di salute della popolazione, modificando quei fattori di rischio che causano un gran numero di morti premature e che determinano una cattiva qualità della vita, ed approvato dal Consiglio dei

Comune di Olgiate Olona prot. n. 8692 del 31-05-2016 partenza

Ministri il 4/5/2007, prevede, anche da parte dei governi locali, il contributo all'adozione di iniziative per contrastare comportamenti nocivi che creano malattie e che, per l'effetto, pesano sui sistemi sanitari e sociali;

RILEVATO che da un'indagine Doxa del 2013, in Italia

- fumano 11,3 milioni di persone di cui 25,4% maschi e 18,9% femmine;
- vengono fumate ogni giorno 12,7 milioni di sigarette (dato in calo rispetto al 2003);
- che a fumare maggiormente sono gli uomini tra i 25 e i 44 anni (31,9%), mentre tra le donne prevale la fascia d'età compresa tra i 45-64 anni (21,5%);
- che in media si inizia a fumare a 17 anni circa e oltre il 70% degli attuali fumatori ha iniziato tra i 15 e 20 anni;
- che oltre il 14% dei fumatori è un "baby fumatore", ovvero ha iniziato a fumare prima dei 15 anni.

RILEVATO altresì, che a partire dal 1987, il 31 maggio di ogni anno, si celebra la "Giornata Mondiale senza tabacco", istituita dall'Organizzazione Mondiale della Sanità, con l'intento di "*proteggere le generazioni presenti e future non solo dalle conseguenze devastanti per la salute, ma anche dalle piaghe sociali, ambientali ed economiche derivanti dal consumo e dall'esposizione al fumo di tabacco*" (OMS).

PRESO ATTO che l'Assessorato alla Salute, in collaborazione con la Polizia locale e l'Associazione LILT sede di Busto Arsizio, ha intrapreso un progetto di sensibilizzazione con il fumo denominato "Non mandare in fumo la tua vita", che prevede la distribuzione di volantini reclamizzanti in nuovo centro antifumo di Busto Arsizio;

DATO ATTO che

- dalle sentenze della Corte Costituzionale n.209/91 e 399/96 si evince il principio che, ove si profili un contrasto tra il diritto alla tutela della salute, a maggior ragione se riferita ai minori, costituzionalmente protetto e i liberi comportamenti che non hanno copertura costituzionale, deve darsi prevalenza al primo; la Consulta afferma espressamente anche la specifica necessità di apprestare una più incisiva tutela della salute dai danni cagionati dal fumo c.d. passivo; si consideri inoltre che il "fumare" rappresenta comportamento *contra jus ex* art.2043 c.c. da cui può conseguire il risarcimento del danno sul piano dei rapporti privati;
- l'imposizione di divieti e limitazioni già esistenti, nei luoghi di lavoro e nei locali aperti al pubblico, tramite leggi e regolamenti, si è dimostrata capace di ridurre l'esposizione al fumo passivo ed il numero di sigarette fumate quotidianamente oltre ad aumentare il numero di fumatori che smettono di fumare;

RITENUTO che il divieto relativo alle aree pertinenziali di scuole, asili, e dei parchi e giardini pubblici, riguarda un ambito territoriale alquanto circoscritto e ben delimitato e quindi congruo rispetto alle finalità e non irragionevolmente indeterminato;

RITENUTO necessario prorogare l'ordinanza sindacale n.69 del 25 maggio 2015, apportando modifiche al fine di rafforzare la tutela della salute dei minori soprattutto gli infanti frequentanti il "Parco Shapira"

RITENUTO quindi, in attesa di inserire il "divieto di fumare nelle aree in oggetto, nel futuro Regolamento di Polizia Urbana, di dover adottare idonee misure volte a garantire:

- una più libera e salutare fruizione, soprattutto da parte dei bambini, delle aree verdi con particolare necessità per quelle attrezzate con giochi,
- il recupero di spazi liberi dal fumo in particolare nell'interesse della salute dei non fumatori;

Comune di Olgiate Olona prot. n. 8692 del 31-05-2016 partenza

DATO ATTO che l'Amministrazione comunale si impegna a dare avvio annualmente ad un piano di controlli sul rispetto della disposizione di cui all'oggetto.

ATTESO che il Sindaco, in qualità di Autorità sanitaria locale, secondo la normativa vigente, deve tutelare la salute pubblica adottando gli opportuni provvedimenti amministrativi.

VISTA la legge 11 novembre 1975 n.584 e successive modificazioni;

VISTO l'art.51 della Legge 16 gennaio 2003, n.3, "Tutela della salute dei non fumatori";

RICHIAMATI i poteri conferiti al Sindaco dall'art.50, del T.U.EE.LL. approvato con d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e s.m.i.

VISTO l'art. 7 bis del T.U.EE.LL (D.lgs 267/2000) e successive integrazioni e modificazioni, che stabilisce le sanzioni per le violazioni delle disposizioni dei regolamenti e delle ordinanze comunali.

VISTO l'art.41 dello Statuto Comunale.

ORDINA

E' rinnovata con ordinanza n.69 del 25 maggio 2015 che prevede il divieto di fumare nelle aree attrezzate e destinate al gioco dei bambini site nei giardini pubblici, circoscritte e delimitate da pavimentazione anti-trauma e altro materiale idoneo alla sicurezza dei bambini, e dotate della relativa segnaletica, nonché nelle aree antistanti agli ingressi delle scuole di ogni ordine e grado, comprese le scuole dell'infanzia e gli asili nido, per un raggio venti metri.

Fatto salvo il paragrafo di cui sopra, il divieto di fumare è esteso a tutta l'area del Parco Shapira di via Gonzaga.

DISPONE

Fatta salva diversa disposizione di legge, i trasgressori saranno assoggettati alla sanzione amministrativa pecuniaria da € 25,00 a € 150,00, con le modalità di cui agli artt.16 e segg. della Legge 24/11/1981, n. 689 (con facoltà di pagamento entro 60 giorni dalla contestazione immediata della violazione o dalla notificazione del verbale di accertamento, della sanzione amministrativa pecuniaria di euro 50,00).

Ai sensi dell'art. 18 della Legge n.689/81, l'Autorità amministrativa competente è il Sindaco, al quale i trasgressori, nei tempi e modi di legge, potranno inoltrare scritti difensivi.

I proventi delle violazioni accertate, verranno utilizzati per campagne informative sui rischi alla salute del fumo diretto e passivo.

La Polizia Locale e le Forze dell'ordine, sono incaricate di assicurare l'osservanza del presente provvedimento, dell'accertamento delle violazioni e dei conseguenti aspetti sanzionatori.

La presente ordinanza, oltre ad pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni, verrà portata a conoscenza della cittadinanza mediante la collocazione di apposita segnaletica in prossimità delle aree attrezzate con i giochi per bambini e all'esterno degli ingressi delle scuole, attraverso l'affissione di manifesti negli appositi spazi su tutto il territorio comunale, con la pubblicazione nel sito web del Comune, nonché mediante la consegna della stessa agli ambulatori dei medici di base, alle farmacie e alle rivendite di tabacchi attive sul territorio.

AVVERTE

Contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Lombardia entro il termine di 60 giorni con le modalità di cui al D.Lgs. 2/7/2010 n.104, ovvero, in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro il termine di 120 giorni, decorrenti dalla scadenza del termine di pubblicazione, ai sensi del D.P.R. 24/11/1971 n.1199.

Comune di Olgiate Olona prot. n. 8692 del 31-05-2016 partenza

INFORMA

Ai sensi delle disposizioni del Capo III della Legge 07/08/1990, n.241 si comunica che l'Ufficio responsabile del procedimento è il Comando di Polizia locale presso il quale è possibile prendere visione degli atti relativi al procedimento ed inoltre il Responsabile del procedimento è il Comandante della P.L. dr. Alfonso Castellone.

La presente Ordinanza entra in vigore il 31 maggio 2016 in occasione della celebrazione della Giornata Mondiale senza tabacco "World No Tabacco Day 2016" e avrà efficacia per un anno dall'entrata in vigore.

Dalla Residenza comunale, lì 31 maggio 2016

Il Sindaco

Dott. Giovanni Montano

Comune di Olgiate Olona prot. n. 8692 del 31-05-2016 partenza